

საქართველოს მთავრობას

ადმინისტრაციული საჩივრის ავტორი:

მოქალაქე ზაზა ნიკლაური

პირადი #:01009009436

მისამართი: ქ. თბილისი, ვაჟა-ფშაველას V კვარტალი,

I კორპუსი, ბინა #43

ტელეფონი: 599235105

ადმინისტრაციული საჩივარი

გასაჩივრებული ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტები:

- საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანება - სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლება;

- საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 19 თებერვლის №ი-91 ბრძანება - სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ 110 კვ (220 კვ-იან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი“-ს რეკონსტრუქციის, მშენებლობისა და ექსპლუატაციის“ წარდგენილ პროექტზე დადებითი ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის დამტკიცება.

ადმინისტრაციული საჩივრის მოთხოვნა:

- ბათილად იქნეს ცნობილი „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების შესახებ“ საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანება;

- ბათილად იქნეს ცნობილი „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ 110 კილოვატიანი (220 კილოვატიან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალის“ რეკონსტრუქციაზე, მშენებლობაზე და ექსპლუატაციაზე ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 19 თებერვლის №ი-91 ბრძანება.

გარემოებანი, რომელსაც ეფუძნება საჩივრის მოთხოვნა:

1. 2015 წლის 4 დეკემბერს - სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემამ“ მიმართა საქართველოს გარემოს და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს წერილით # 5384/07 და

მოითხოვა, „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის საფუძველზე, მის საკუთრებაში არსებული ელექტროგადამცემი ხაზი „დარიალი 110-ის“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლება. პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების არგუმენტად მოყვანილია შემდეგი გარემოებები: „აღნიშნული ეგზ-ის რეკონსტრუქციის აუცილებლობა გამოწვეულია მოცემულ რეგიონში მშენებარე ჰიდროელექტროსადგურების ექსპლოატაციაში შესვლის შემდგომ გამომუშავებული ელექტროენერჯის საქართველოს ელექტროსისტემაში ჩართვით. ამასთან „დარიალი ჰესის“ ექსპლოატაციაში შესვლა დაგეგმილია ზამთრის პერიოდში (2016 წლის თებერვალი), რის შედეგადაც მოხდება აღნიშნული ჰიდროელექტროსადგურის მიერ გამომუშავებული ელექტროენერჯის ჩართვა ერთიან ელექტროსისტემაში, რაც ძალიან მნიშვნელოვანია ზამთრის პერიოდში ქვეყნის ენერგეტიკული მდგრადობის და უსაფრთხოების უზრუნველსაყოფად. ამასთანავე, მხედველობაშია მისაღები ასევე მოცემული მიმართულებით ელექტროგადამცემი ხაზის სამომავლო განვითარების გეგმაც, რაც მნიშვნელოვნად გააუმჯობესებს მებოხელ ენერგოსისტემასთან კავშირის ხარისხს. ყოველივე ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემის“ ელექტროგადამცემი ხაზი „დარიალი 110“-ის რეკონსტრუქციის პროექტის შეუერხებლად და დროულად განხორციელება იძენს სახელმწიფოებრივ დატვირთვას და უნიშვნელოვანესია როგორც რეგიონალური ინფრასტრუქტურული პროექტების განვითარების თვალსაზრისით, ასევე მთლიანად საქართველოს ენერგეტიკული დამოუკიდებლობისა და ენერგოსისტემის მდგრადობის გაუმჯობესებისათვის“.

მტკიცებულება - დანართი #1. - სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემის“ მმართველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოვალეობის შემსრულებლის, გიორგი შარკოვის 2015 წლის 4 დეკემბერის #5384/07 წერილი საქართველოს გარემოს და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს.

2. 2015 წლის 14 დეკემბერს გაიმართა საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს სხდომა, რომელზეც განიხილეს „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემის“ ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების საკითხი. სპეციალური საბჭოს წევრის, გიზო ჭელიძის განცხადებით, „პროექტის შესაბამისად, ელექტროგადამცემი ხაზის დერეფანი გადის სახელმწიფო საკუთრებაზე, იურიდიული პირის საკუთრებაზე, ფიზიკური პირის საკუთრებაზე, დაცულ ტერიტორიებზე, ასევე ტყის მასივზე. საპროექტო ეგზ დერეფნის ნაწილი ასევე გაივლის ადგილობრივ სასოფლო-სამეურნეო სავარგულებზე და შესაბამისად, რამდენიმე ათეული ანძის განთავსება მოხდება ამ ტერიტორიებზე. პროექტის მიხედვით, პროექტის განმხორციელებლის მიერ გათვალისწინებულია განსახლების გეგმის მომზადება, სადაც განერილი იქნება ეკონომიკური განსახლების კონკრეტული ღონისძიებები, მოსახლეობისათვის მიწის ფართობების დაკარგვით გამოწვეული ზიანის საკომპენსაციო ღონისძიებების ჩათვლით. ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე და იმ ფაქტის გათვალისწინებით, რომ პროექტის ზემოქმედების ქვეშ ხვდება ადგილობრივი მოსახლეობის მნიშვნელოვანი ნაწილი (ცხრილი 3.9.2.1.) მიზანშეწონილად მიგვაჩნია, მოხდეს პროექტის საჯარო განხილვის უზრუნველყოფა და დაგეგმილი პროექტის თაობაზე მოსახლეობისათვის ინფორმაციის მიწოდება, რაც შესაძლებელი იქნება პროექტის გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის მიღებისათვის კანონმდებლობით გათვალისწინებული ყველა პროცედურის გავლით“.

მტკიცებულება - დანართი #2: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს 2015 წლის 14 დეკემბერის სხდომის ოქმი.

3. 2015 წლის 16 დეკემბერს საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის მოადგილის მოვალეობის შემსრულებელმა ეკატერინე გრიგალავამ #9136 წერილით მიმართა სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ მმართველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოვალეობის შემსრულებელს გიორგი შარკოვს და აცნობა, რომ „საბჭოს წევრების მიერ მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება საბჭოს სხდომის გადადების შესახებ, ვინაიდან საკითხის გადაწყვეტის მიზნით სამინისტროში წარმოდგენილ უნდა იქნეს როგორც კერძო მესაკუთრეებთან საქმიანობის განხორციელების დამადასტურებელი, ასევე შეთანხმების დამადასტურებელი დოკუმენტაცია საპატრიარქოსა და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროსთან.“

მტკიცებულება - დანართი #3: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის მოადგილის მოვალეობის შემსრულებლის ეკატერინე გრიგალავას 2015 წლის 16 დეკემბერის #9136 წერილი სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემის“ მმართველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოვალეობის შემსრულებელს გიორგი შარკოვს.

4. 2015 წლის 28 დეკემბერს გაიმართა საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს მორიგი სხდომა, რომელზეც განხორციელდა განიხილეს „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების საკითხი.

სხდომაზე საბჭოს წევრმა ბესარიონ დათაშვილმა დასვა შეკითხვა რისკების თავიდან აცილებასთან დაკავშირებით, რაზეც საქმიანობის განმახორციელებლის წარმომადგენელმა განაცხადა, რომ „პროექტი მომზადებულია მაღალ დონეზე, კონტრაქტორი გამოცდილია, შესაბამისად, ხელშეკრულებაში დევს რისკების თავიდან აცილების საკითხი, ვინაიდან ეს პირველ რიგში შედის საქმიანობის განმახორციელებლის ინტერესებში“.

სპეციალური საბჭოს თავმჯდომარემ, მაია ბითაძემ კი, განაცხადა: „სასურველი იყო, რომ აღნიშნულ პროექტს გაველო კანონით დადგენილი პროცედურები სრულად, რადგან პრობლემად რჩება მოსახლეობის ინფორმირებულობის საკითხი. ვინაიდან პროექტი დაკავშირებულია დარიალის ჰესთან, ამიტომ ითვლება ის როტულ თემად, თუმცა როცა ჰესი უკვე აშენებულია, ელექტროგადამცემი ხაზების მშენებლობა გარდაუვალია. ასევე აღინიშნა, რომ გადასამოწმებელია წარმოდგენილი კერძო მიწის ნაკვეთებთან დაკავშირებული ამონაწერების საკითხი“.

საბოლოოდ, საბჭოს წევრების სრული უმრავლესობის თანხმობით მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების შესახებ.

მტკიცებულება - დანართი #4: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს 2015 წლის 28 დეკემბერის სხდომის ოქმი.

5. 2016 წლის 5 იანვარს საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრმა, გიგლა აგულაშვილმა გამოსცა ბრძანება Nი-11 „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების შესახებ“.

მტკიცებულება - დანართი #5: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის ბრძანება #ი-11.

6. 2016 წლის 9 თებერვალს საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრმა, გიგლა აგულაშვილმა გამოსცა ბრძანება Nი-72 „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ 110 კილოვატიანი (220 კოლოვატიანი გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი“-ს მშენებლობის საპროექტო დოკუმენტაციაზე ეკოლოგიური ექსპერტიზის ჩატარების მიზნით საექსპერტო კომისიის შექმნის შესახებ“.

ბრძანების თანახმად, საექსპერტო კომისია შეიქმნა შემდეგი შემადგენლობით:

ა) ილია ჩხეიძე (კომისიის თავმჯდომარე) - სსიპ გარემოს ეროვნული სააგენტოს გეოლოგიური დეპარტამენტის გეოეკოლოგიურ გართულებებზე რეაგირების სამმართველოს უფროსი;

ბ) თეიმურაზ ტბელიშვილი - სსიპ გარემოს ეროვნული სააგენტოს ჰიდრომეტეოროლოგიის დეპარტამენტის ჰიდრომეტეოროლოგიური ექსპედიციის სამმართველოს წამყვანი სპეციალისტი;

გ) გურამ ნარსია - სსიპ გარემოს ეროვნულ სააგენტოს გარემოს დაბინძურების მონიტორინგის დეპარტამენტის გარემოზე ტექნოგენური ზემოქმედების შეფასებისა და საექსპედიციო მომსახურების სამმართველოს წამყვანი სპეციალისტი;

საექსპერტო კომისიას დაევალა კომისიის წევრთა ცალკეული საექსპერტო დასკვნების შეჯერების საფუძველზე საექსპერტო კომისიის დასკვნის მომზადება 7 დღის ვადაში.

მტკიცებულება - დანართი #6: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის ბრძანება #ი-11.

7. გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს მიერ მოწოდებული დოკუმენტაციის თანახმად, პროექტისათვის ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის მომზადებისას განხილული იყო შემდეგი საპროექტი დოკუმენტაცია: განმარტებითი ბარათი, საველე კვლევის მასალები, ტექნოლოგიური ციკლის აღწერა, დაგეგმილი საქმიანობიდან გამომწვეული რისკებისა და დაგეგმილი საქმიანობის განხორციელების ადგილის GIS კოორდინატები.

მტკიცებულება - დანართი #7. 110 კვ ძაბვის ელექტროგადამცემი ხაზის "დარიალი"-ს რეკონსტრუქციის პროექტის (220 კვ ძაბვის ეგ-ს გაბარიტებში) საერთო განმარტებითი ბარათი, რისკების ანალიზი, საველე კვლევის შედეგები, ტექნოლოგიური ციკლის აღწერა და საქმიანობის განხორციელების ადგილის GIS კოორდინატები.

8. 2016 წლის 16 თებერვალს საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების ნებართვების დეპარტამენტის უფროსმა, თამარ შარაშიძემ

დამტკიცა ეკოლოგიური ექსპერტიზის დადებითი დასკვნა 110 კილოვატიანი (220 კილოვატიან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი“-ს რეკონსტრუქციის, მშენებლობისა და ექსპლუატაციის პროექტზე.

მტკიცებულება - დანართი #8. ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნა #7

9. 2016 წლის 19 თებერვალს საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრმა, გიგლა აგულაშვილმა, „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-4 მუხლის პირველი პუნქტის „ლ“ ქვეპუნქტისა და ამავე მუხლის მე-4 პუნქტის საფუძველზე, მიიღო გადაწყვეტილება 2016 წლის 16 თებერვლის #7 ეკოლოგიური ექსპერტიზის დამტკიცების თაობაზე.

მტკიცებულება - დანართი #9. საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის, გიგლა აგულაშვილის 2016 წლის 19 თებერვლის ბრძანება #ი-91.

10. სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემას“ 110 კილოვატიანი (220 კილოვატიან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზი „დარიალის“ რეკონსტრუქციაზე, მშენებლობაზე და ექსპლუატაციაზე ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის გაცემისათვის ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების (მათ შორის გზმ-სგან გათავისუფლების) ამსახველი სრული დოკუმენტაციის ასლი გადმომეცა საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს 2016 წლის 9 მაისის წერილით. შესაბამისად, დაცულია სადავო აქტების გასაჩივრების კანონმდებლობით დანსაზღვრული ერთთვიანი ვადა.

მტკიცებულება - დანართი #10. საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს 2016 წლის 9 მაისის წერილი

იმის გათვალისწინებით, რომ წარმოვადგენ ყაზბეგის რაიონის მკვიდრს, სადაც უშუალოდ ხორციელდება ახალი, 220 კილოვოლტიანი ელექტროგადამცემი ხაზის მშენებლობა სადავო - ბრძანებების საფუძველზე მიმაჩნია, რომ სადავო ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტები პირდაპირ და უშუალო ზიანს აყენებს ჩემს კანონიერ უფლებებსა და ინტერესებს, რომლებიც დაცულია საქართველოს კონსტიტუციით, არაერთი ეროვნული და საერთაშორისო სამართლებრივი აქტით. შესაბამისად, წინამდებარე ადმინისტრაციული საჩივარი წარმოადგენს ჩემი დარღვეული უფლების დაცვის სამართლებრივ საშუალებას.

საჩივრის სამართლებრივი საფუძვლები:

1. სზაკ-ის 2.1 მუხლის "ა" ქვეპუნქტის თანახმად, ადმინისტრაციული ორგანო არის ყველა სახელმწიფო ან ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანო ან დაწესებულება, საჯარო სამართლის იურიდიული პირი (გარდა პოლიტიკური და რელიგიური გაერთიანებებისა), აგრეთვე ნებისმიერი სხვა პირი, რომელიც საქართველოს კანონმდებლობის საფუძველზე ასრულებს საჯარო სამართლებრივ უფლებამოსილებებს. მაშასადამე, საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტრო წარმოადგენს ადმინისტრაციულ ორგანოს, რომელზეც ამავე კოდექსის მე-3 მუხლის თანახმად ვრცელდება ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის დებულებანი.

2. სზაკ-ის 2.1 მუხლის „დ“ ქვეპუნქტის თანახმად ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი არის ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ ადმინისტრაციული კანონმდებლობის საფუძველზე გამოცემული ინდივიდუალური სამართლებრივი აქტი, რომელიც აწესებს, ცვლის, წყვეტს ან ადასტურებს პირის ან პირთა შებლუდული წრის უფლებებსა და მოვალეობებს. გასაჩივრებული - საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანება და საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 19 თებერვლის №ი-91 ბრძანება ფორმალურ-სამართლებრივი თვალსაზრისით წარმოადგენს ინდივიდუალურ ადმინისტრაციულ სამართლებრივ აქტებს, ვინაიდან ისინი გამოცემულია ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ, ადმინისტრაციულ კანონმდებლობაზე მითითებით, ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ განხორციელებული ამ მმართველობითი ღონისძიების შედეგად ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლებულია კონკრეტული სუბიექტი - სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა“ და დამტკიცებულია ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნა 110 კილოვატიანი (220 კილოვატიან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი“-ს რეკონსტრუქციის, მშენებლობისა და ექსპლუატაციის პროექტზე.

სზაკ-ის 5.1 მუხლის თანახმად ადმინისტრაციულ ორგანოს უფლება არა აქვს კანონმდებლობის მოთხოვნების საწინააღმდეგოდ განხორციელოს რაიმე ქმედება.

სზაკ-ის 180.1 მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციული საჩივარი წარდგენილ უნდა იქნეს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოქვეყნების ან ოფიციალური წესით გაცნობის დღიდან ერთი თვის ვადაში. ამავე კოდექსის 178.2 მუხლის თანახმად ადმინისტრაციული ორგანოს ხელმძღვანელი თანამდებობის პირის მიერ გამოცემული ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის თაობაზე წარდგენილ საჩივარს განიხილავს და გადაწყვეტს ზემდგომი ადმინისტრაციული ორგანო. ზემდგომ ადმინისტრაციულ ორგანოს განსახილველ შემთხვევაში წარმოადგენს საქართველოს მთავრობა, სადაც ზემოაღნიშნული გასაჩივრების ვადის დაცვით წარმოდგენილია წინამდებარე ადმინისტრაციული საჩივარი.

მიმაჩნია, რომ გასაჩივრებული - საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანება და საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 19 თებერვლის №ი-91 ბრძანება გამოცემულია მოქმედი კანონმდებლობის უხეში დარღვევით, რის გამოც დასახელებული ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტები ბათილად უნდა იქნენ ცნობილი სზაკ-ის მე-60 პრიმა მუხლის პირველი და მეორე ნაწილების თანახმად შემდეგ გარემოებათა გამო:

3. ადმინისტრაციულმა ორგანომ, საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრმა 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანების გამოცემისას დაარღვია: “გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ კანონის მე-11 მუხლი 1 პუნქტის მოთხოვნა, როდესაც მიიღო გადაწყვეტილება „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა“-ს ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების შესახებ“ .

კერძოდ, გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს არ ჰქონია კონკრეტული საქმიანობის მიმართ ყველა სხვა მსგავსი საქმიანობებისაგან განსხვავებული მიდგომებისა და კანონიდან გამონაკლისის დაშვების საფუძველი. არ ყოფილა და ვერც იქნებოდა დასაბუთებული

პროექტის საერთო-სახელმწიფოებრივი მნიშვნელობა, ვინაიდან წარმოების მასალებში არსებულ დოკუმენტებში მითითებულია, რომ დაგეგმილი საქმიანობა ემსახურება მხოლოდ კონკრეტული ჰესის ერთიან ელექტროსისტემაში ჩართვას და არაერთი სხვა დანიშნულება არ გააჩნია. ამასთანავე, მთავარ არგუმენტად მოყვანილი იყო ის გარემოება, რომ დარიალი ჰესის ექსპლუატაციაში შესვლა 2016 წლის თებერვალში იყო დაგეგმილი, თუმცა როგორც ცნობილია ჰესის ექსპლუატაცია ჯერაც არ დაწყებულა. ასევე, უცნობია გადანყვეტილების შემჭიდროებულ ვადებში მიღების აუცილებლობის მიზეზები, ვინაიდან ამ ელექტროგადამცემი ხაზის მშენებლობის საჭიროება ცნობილია ჯერ კიდევ 2011 წლიდან, როდესაც დარიალი-ჰესის მშენებლობა დაიწყო. ამასთან, საგულისხმოა, რომ „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონით დადგენილი პროცედურების სრულად გავლის შემთხვევაში გადანყვეტილების მისაღებად საჭიროა მინიმუმ 60 და მაქსიმუმ 75 დღე. ხოლო ამ პროცედურის ხანგრძლივობის საბაზით გზმ-სგან გათასუფლების პირობებში სამინისტროს გადანყვეტილების მიღებისათვის მთლიანობაში 78 დღე დასჭირდა (საქმიანობის განმახორცილებლის მიმართვა დათარიღებულია 2015 წლის 4 დეკემბრით, ხოლო ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის გაცემის შესახებ ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი - 2016 წლის 19 თებერვლით).

4. ადმინისტრაციულმა ორგანომ დაარღვია: „გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადანყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ“ კონვენციის პირველი, მესამე და მეექვსე მუხლების მოთხოვნა, როდესაც მიიღო გადანყვეტილება „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა“-ს ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების შესახებ“ (საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანება).

კერძოდ: „გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადანყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ“ კონვენციის 1. მუხლის თანახმად, „იმისათვის, რომ უზრუნველყოფილ იქნას ახლანდელი და მომავალი თაობების ყოველი ადამიანის უფლება იცხოვროს საკუთარი ჯანმრთელობის და კეთილდღეობისათვის შესაფერის გარემოში, ამ კონვენციის დებულების შესაბამისად ყველა მხარე იძლევა საზოგადოებისათვის გარემოსდაცვითი ინფორმაციის და მასთან დაკავშირებულ მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობისა და გადანყვეტილებების მიღების პროცესში მათი მონაწილეობის უფლების გარანტიას“.

კონვენციის მე-3 მუხლის მე-2 პუნქტის თანახმად, „ყოველი მხარე ეცდება უზრუნველყოს, რომ ოფიციალურმა პირებმა და ხელისუფლების ორგანოებმა წარმართონ და ხელი შეუწყონ საზოგადოებას, რათა მათთვის ხელმისაწვდომი გახადონ გარემოსდაცვითი ინფორმაცია, გაუადვილონ გარემოს დაცვის სფეროში გადანყვეტილებების მიღების პროცესში მონაწილეობა და ხელმისაწვდომი გახადონ სამართალწარმოება“; ხოლო იმავე მუხლის მე-9 პუნქტის თანახმად, „წინამდებარე კონვენციის შესაბამისი დებულებების ფარგლებში საზოგადოებას ექნება გარემოსდაცვითი ინფორმაციის და მართლმსაჯულების საკითხების მოპოვების და გადანყვეტილებების მიღების პროცესში მონაწილეობის შესაძლებლობა მიუხედავად მისი მოქალაქეობისა, ეროვნებისა და საცხოვრებელი ადგილისა, ხოლო იურიდიული პირის

შემთხვევაში, მიუხედავად იმისა, სად არის რეგისტრირებული მათი სამყოფელი ან სად ეწევიან ფაქტიურ საქმიანობას“.

კონვენციის მე-6 მუხლის თანახმად, ვინაიდან დაგეგმილ საქმიანობას შეუძლია მნიშვნელოვანი ზეგავლენა მოახდინონ გარემოზე და საქართველოს კანონმდებლობის თანახმად, საქმიანობა შედის ეკოლოგიურ ექსპერტიზას დაქვემდებარებულ საქმიანობათა ჩამონათვალში, დაინტერესებული საზოგადოება ადევკვატურად, დროულად და ეფექტურად უნდა იყოს ინფორმირებული საზოგადოებრივი თუ ინდივიდუალური შეტყობინების მეშვეობით (გარემოებათაგათვალისწინებით) გარემოს დაცვასთან დაკავშირებული გადაწყვეტილებების მიღების პროცესის საწყის ეტაპზე. მათ შორისაა შემდეგი საკითხები:

- ა) შემოთავაზებული საქმიანობა და განაცხადი, რომელზეც იქნება მიღებული გადაწყვეტილება;
- ბ) შესაძლებელი გადაწყვეტილებების ხასიათი ან გადაწყვეტილების პროექტი;
- ც) ხელისუფლების ორგანო, რომელიც პასუხისმგებელია გადაწყვეტილების მიღებაზე;
- დ) გათვალისწინებული პროცედურა იმის ჩათვლით თუ როდის და როგორ იქნება ეს ინფორმაცია მოწოდებული:
 - I) პროცედურის განხორციელების დაწყება;
 - II) საზოგადოების მონაწილეობის შესაძლებლობანი;
 - III) ნებისმიერი წინასწარ დაგეგმილი სახალხო მოსმენის დრო და ადგილი;
 - IV) მითითება ხელისუფლების ორგანოდან, საიდანაც სათანადო ინფორმაციის მიღებაა შესაძლებელი და სადაც ეს ინფორმაცია იგზავნება საზოგადოებისათვის განსახილველად;
 - V) შესაბამისი ხელისუფლების ორგანოს ან ნებისმიერი სხვა სახელმწიფო უწყების მითითება, რომელსაც შესაძლებელია გაეგზავნოს შენიშვნები, კითხვები და მათი წარდგენის განრიგი;
 - VI) მითითება იმის შესახებ თუ შემოთავაზებულ საქმიანობასთან დაკავშირებული რომელი გარემოსდაცვითი ინფორმაცია არის ხელმისაწვდომი;
- ე) ფაქტი, რომ საქმიანობა ექვემდებარება გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ეროვნულ თუ ტრანსსასაზღვრო პროცედურას.

3. საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურები სხვადასხვა ფაზებისათვის ითვალისწინებს გონივრულ ვადებს, რითაც ზემოთ, მეორე პუნქტის შესაბამისად იძლევა საკმარის დროს საზოგადოების ინფორმირებისათვის და გარემოს დაცვის საკითხების გადაწყვეტილების მიღების პროცესში ეფექტური მომზადებისა და მონაწილეობისათვის.

4. ყოველი მხარე უზრუნველყოფს საზოგადოების მონაწილეობას ადრეულ ეტაპზე, როდესაც ვარიანტები ღიაა და საზოგადოებას აქვს მასში ეფექტური მონაწილეობის მიღების შესაძლებლობა.

5. ყოველი მხარე, სადაც ეს შესაძლებელია, ვალდებულია განაცხადის წარდგენამდე წაახალისოს პოტენციური მონაწილეები განსაზღვროს დაინტერესებული საზოგადოება, გამართოს მასთან მსჯელობა და განაცხადის წარდგენამდე მიაწოდოს მას ინფორმაცია მათი განაცხადების ამოცანებზე ნებართვის მიღების შესახებ.

6. ყოველი მხარე კომპეტენტური ხელისუფლების ორგანოსაგან მოითხოვს, მოთხოვნის შესაბამისად, თუკი ამას ითვალისწინებს ეროვნული კანონმდებლობა, მისცეს დაინტერესებულ საზოგადოებას საშუალება, როგორც კი ამის შესაძლებლობა გამოჩნდება, უფასოდ და დროულად შეამონშოს ყველა ის ინფორმაცია, რომელიც გადაწყვეტილების მისაღებად იქნება საჭირო, რომელზეც ამ მუხლშია საუბარი და რომელიც საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურის მომენტისათვის ხელმისაწვდომი იქნება მხარეების იმ უფლებების შელახვის გარეშე, რაც გულისხმობს გარკვეული ინფორმაციის გამჟღავნებაზე უარის თქმას, (მეთოხე მუხლის მე-3 და მე-4 პუნქტების შესაბამისად). ასეთ ინფორმაციაში შევა მინიმუმ მეთოხე მუხლის ინფორმაცია ამ მუხლის პირობების დარღვევის გარეშე;

- ა) სავარაუდო საქმიანობის ადგილის და ფიზიკურ-ტექნიკური მახასიათებლების აღწერილობა მოსალოდნელი ნარჩენებისა და გამო ნაბოლოქვების შეფასების ჩათვლით;
- ბ) იმ მნიშვნელოვანი გავლენის აღწერა, რო მელსაც მოახდენს შემოთავაზებული საქმიანობა გარემოზე;
- ც) იმ ღონისძიებების აღწერა, რომელიც გათ ვალისწინებულია შედეგების თავიდან ასაცილებლად ან შესამცირებლად, გამონაბოლოქვების ჩათვლით;
- დ) ზემოაღნიშნულის არატექნიკური შეჯამება;
- ე) განმცხადებლის მიერ შესწავლილი ძირითადი ალტერნატივის მონახაზი;
- ფ) ეროვნული კანონმდებლობის თანახმად ის ძირითადი მოხსენებები და ინფორმაცია, რომელსაც გამოსცემს ხელისუფლების ორგანო იმ დროისათვის, როდესაც დაინტერესებულ საზოგადოებას ზემოთ მოცემული მეორე პუნქტის მიხედვით უნდა მიეწოდოს ინ ფორმაცია.

7. საზოგადოების მონაწილეობისათვის დადგენილი პროცედურა ნებას რთავს საზოგადოებას წარადგინოს საზოგადოების მოსმენაზე ან შეკითხვისას წერილობითი სახით, განმცხადებლის ხელით ნებისმიერი შენიშვნა, ინფორმაცია, ანალიზის შედეგი ან აზრი, რომელსაც იგი შემოთავაზებული საქმიანობისათვის შესატყვისად მიიჩნევს, თუკი ეს ხელსაყრელია.

8. ყოველი მხარე უზრუნველყოფს, რომ ჯეროვანი ყურადღება მიექცეს საზოგადოების მონაწილეობის შედეგებს.

აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ კონვენციის მე-6 მუხლის პირველი პუნქტი ითვალისწინებს ზემოთჩამოთვლილი დებულებების არ გამოყენების შესაძლებლობას - „თუ ეს გათვალისწინებულია ეროვნული კანონმდებლობით, ყოველ ცალკეულ შემთხვევაში იმეუძლია მიიღოს გადაწყვეტილება არ გამოიყენოს ამ მუხლის დებულებები იმ საქმიანობასთან დაკავშირებით, რომელიც ეხება ეროვნულ თავდაცვას, თუ ეს მხარე მიიჩნევს, რომ ეს უარყოფით ზეგავლენას იქონიებს ამ მიზნებზე“. როგორც ადმინისტრაციული წარმოების მასალებიდან ირკვევა, დაგეგმილ საქმიანობას არაფერი აქვს საერთო ეროვნულ თავდაცვასთან.

5. „გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს საქმიანობის წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტროს 2013 წლის #38 ბრძანების მე-6 მუხლის მე-10 პუნქტის თანახმად, გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლება არ გულისხმობს საქმიანობის ეკოლოგიური ექსპერტიზისაგან გათავისუფლებას.

„ეკოლოგიური ექსპერტიზის ჩატარების წესის დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2013 წლის #28 ბრძანების მე-7 მუხლის (ეკოლოგიური ექსპერტიზის პროცედურის ჩატარების თანამიმდევრობა და წესი) თანახმად, კი ეკოლოგიური ექსპერტიზის ჩატარება ხორციელდება „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-8 მუხლით განსაზღვრული დოკუმენტაციის სრულად წარმოდგენის შემდეგ.

„გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-8 მუხლის თანახმად: ამ კანონის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში მშენებლობის ნებართვის მაძიებელმა მშენებლობის ნებართვის მისაღებად საჭირო დოკუმენტაციასთან ერთად მშენებლობის ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოში უნდა წარადგინოს შემდეგი დამატებითი დოკუმენტაცია:

- ა) დაგეგმილი საქმიანობის განხორციელების ადგილის სიტუაციური გეგმა (მანძილების მითითებით) – აღნიშნული დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის პირველ სტადიაზე;
- ბ) მოკლე ანოტაცია საქმიანობის შესახებ (ტექნიკური რეზიუმეს სახით). ეს დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის პირველ სტადიაზე;
- გ) საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი ნორმების შესაბამისად შედგენილი გზმ-ის ანგარიში (5 ეგზემპლარად და ელექტრონული ვერსიით) – აღნიშნული დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიაზე;
- დ) მოსალოდნელი ემისიების მოცულობა და სახეები (მავნე ნივთიერებათა ზღვრულად დასაშვები გაფრქვევის/ჩაშვების ნორმების პროექტი (4 ეგზემპლარად) – აღნიშნული დოკუმენტაცია წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიაზე;
- ე) განცხადება წარდგენილი განცხადების კონფიდენციალური ნაწილის შესახებ – აღნიშნული დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიაზე.

„გარემოზე ზემოქმედების შეფასების შესახებ დებულების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2013 წლის 15 მაისის ბრძანების მე-6 მუხლის თანახმად, კი გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ანგარიში უნდა მოიცავდეს შემდეგს:

- ა) გარემოს არსებული მდგომარეობის ანალიზს;
- ბ) საქმიანობით გამოწვეული ზეგავლენის წყაროების, სახეებისა და ობიექტების დადგენას;
- გ) გარემოს მდგომარეობის რაოდენობრივი და ხარისხობრივი მახასიათებლების ცვლილებების პროგნოზს;
- დ) საქმიანობის შედეგად შესაძლებელი ავარიული სიტუაციების აღბათობის განსაზღვრასა და მათი მოსალოდნელი შედეგების შეფასებას;
- ე) დაგეგმილი საქმიანობის ეკოლოგიური, სოციალური და ეკონომიკური შედეგების შეფასებას;
- ვ) გარემოზე და ადამიანის ჯანმრთელობაზე უარყოფითი ზეგავლენის შემცირებისა და თავიდან აცილების გზებს, საჭიროების შემთხვევაში, საკომპენსაციო ღონისძიებების განსაზღვრას;

- ბ) ნარჩენი (კუმულატიური) ზეგავლენის, მისი კონტროლისა და მონიტორინგის მეთოდების განსაზღვრას;
- თ) პროექტების ეკოლოგიურ-ეკონომიკური შეფასების ჩატარებას;
- ი) პროექტის განხორციელების ადგილმდებარეობის, ასევე დაგეგმილი საქმიანობის ტექნოლოგიის ალტერნატივების განსაზღვრას;
- კ) სამენარმეო და სხვა სახის საქმიანობის შეწყვეტის შემთხვევაში, გარემოს წინანდელ მდგომარეობამდე აღდგენის გზებისა და საშუალებების განსაზღვრას;
- ლ) საზოგადოების ინფორმირებასა და საზოგადოებრივი აზრის შესწავლას;
- მ) პროექტის განხორციელების შემდგომ სიტუაციის ანალიზის გეგმას;
- ნ) მოსალოდნელი ემისიების სახეობებისა და რაოდენობის დადგენას;
- ო) დაგეგმილი საქმიანობიდან გამომწვეული რისკების ანალიზს (მშენებლობის ან/და ექსპლუატაციის ეტაპზე);
- პ) დაგეგმილი საქმიანობის ტექნოლოგიური ციკლის აღწერას (მათ შორის – დანადგარის საპასპორტო მონაცემები);
- ჟ) გარემოზე დადგენილ ზემოქმედებათა ფაქტორების შედეგად მიღებული გარემოს მოსალოდნელი მდგომარეობის პროგნოზს;
- რ) საქმიანობის განხორციელებისა და მიმდინარეობის ეტაპისათვის გარემოსდაცვითი მონიტორინგის გეგმების შემუშავებას, სადაც გათვალისწინებული იქნება გარემოსდაცვითი უსაფრთხოების თვითმონიტორინგის პროგრამა.

ასევე, გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ანგარიშს თან უნდა ერთოდეს:

- ა) შეთანხმების დამადასტურებელი დოკუმენტები იმ ადმინისტრაციულ ორგანოებთან, რომელთა კომპეტენციის სფეროსაც განეკუთვნება გადამწყვეტილების მიღება საქმიანობის პროექტირების სხვადასხვა სტადიის განხორციელებასთან დაკავშირებულ ცალკეულ ასპექტებზე;
- ბ) გარემოზე ზემოქმედების შეფასების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის შედეგების განხილვის მასალები, ძირითად უთანხმოებათა აღწერით (ასეთის არსებობის შემთხვევაში);
- გ) გარემოზე მოსალოდნელი ზეგავლენის შერბილების ღონისძიებათა გეგმები;
- დ) ავარიულ სიტუაციაზე რეაგირების გეგმები ადგილობრივი სპეციფიკის გათვალისწინებით;
- ე) გარემოზე ზემოქმედების შეფასების მოკლე, არატექნიკური რეზიუმე, გრაფიკული და სხვა საილუსტრაციო მასალის თანდართვით საზოგადოების მონაწილეობის პროცესისა და ინფორმირების უზრუნველსაყოფად;
- ვ) იმ ორგანიზაციების ან საკონსულტაციო ფირმების დასახელება და იურიდიული მისამართები, რომლებიც მონაწილეობდნენ გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩატარებაში და მისი შედეგების მომზადებაში;
- ზ) მოკლე ცნობები პროექტის განხორციელების მიზნებისა და მისი განხორციელების მიზანშეწონილობის დასაბუთებაზე;

თ) ობიექტის განთავსების ადგილის შერჩევის კრიტერიუმები, ალტერნატიური ვარიანტების გათვალისწინებით;

ი) ზემოქმედების ქვეშ მოქცეული გარემოს არსებული მდგომარეობის მოკლე აღწერა;

კ) დაგეგმილი საქმიანობის განხორციელების ადგილის GIS (გეოინფორმაციული სისტემები) კოორდინატები, სიტუაციური რუკა და გენ-გეგმა, სადაც დატანილი იქნება საწარმოო მოედანი, დროებითი შენობა-ნაგებობები, კომუნიკაციები და ზემოქმედების წყაროები;

ლ) საპროექტო გადაწყვეტათა შემუშავების პროცესში გამოყენებული ლიტერატურა (წყაროს მითითებით), საკანონმდებლო და კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტების ჩამონათვალი.

მ) ამონაწერი საჯარო რეესტრიდან;

ნ) დაგეგმილი საქმიანობის მშენებლობის პროცესში წარმოქმნილი გამონამუშევრის განთავსების ტერიტორიის (სანაყარო) ალტერნატიული ვარიანტები GIS (გეოინფორმაციული სისტემები) კოორდინატების მითითებით და აღნიშნული გამონამუშევრის განთავსების შესახებ ინფორმაცია.

სს “საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა“-ს 110 კილოვოლტიანი (220 კილოვატიან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი“-ს მშენებლობისა და ექსპლუატაციის პროექტის ეკოლოგიური ექსპერტიზისას კი, გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს მიერ მონოდებული ინფორმაციის თანახმად, განხილული იყო: განმარტებითი ბარათი, საველე კვლევის მასალები, ტექნოლოგიური ციკლის აღწერა, დაგეგმილი საქმიანობიდან გამომდინარე რისკებისა და დაგეგმილი საქმიანობის განხორციელების ადგილის GIS კოორდინატები. აღსანიშნავია, რომ ეს არის ის დოკუმენტები, რომლიც გარემოზე ზემოქმედების სპეციალურ საბჭოს უნდა განეხილა საქმიანობის გზმ-სგან გათავისუფლების შესახებ გადაწყვეტილების მიღებისას; მაგრამ ამ დოკუმენტების საფუძველზე ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის მომზადება დაუშვებელია.

6. საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის, გიგლა აგულაშვილის 2016 წლის 19 თებერვლის #ი-91 ბრძანების თანახმად, მინისტრმა ეკოლოგიური ექსპერტიზის დადებითი დასკვნის დამტკიცებისას იხელმძღვანელა „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-4 მუხლის პირველი პუნქტის „ლ“ ქვეპუნქტისა და ამავე მუხლის მე-4 პუნქტის საფუძველზე.

„გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-4 მუხლის მე-4 პუნქტის თანახმად, „ამ მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში მშენებლობის ნებართვის გამცემი ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ სამინისტროსათვის წარდგენილ დოკუმენტაციაზე სამინისტრო გასცემს ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნას, რომელსაც ამტკიცებს მინისტრი ბრძანებით. ასეთ შემთხვევაში მშენებლობის ნებართვის გამცემი ადმინისტრაციული ორგანოსათვის მშენებლობის ნებართვის მაძიებლის მიერ წარდგენილი განცხადება ასევე უნდა აკმაყოფილებდეს ამ კანონის მე-6 და მე-7 მუხლებისა და მე-8 მუხლის მე-4 პუნქტის მოთხოვნებს“.

კანონის მე-6 მუხლის თანახმად („გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვა“):

1. საქმიანობის განმახორციელებელი ვალდებულია გზმ-ის ანგარიშის ნებართვის გამცემი ადმინისტრაციული ორგანოსათვის წარდგენამდე მოაწყოს მისი საჯარო განხილვა (ხოლო ამ კანონის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში, საქმიანობის

განმახორციელებელი ვალდებულია გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვა მოაწყოს მშენებლობის ნებართვის გამცემი ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონით განსაზღვრული მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიის პროცედურის დანწყებამდე).

2. გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის მოწყობის მიზნით საქმიანობის განმახორციელებელი ვალდებულია გამოაქვეყნოს თავის მიერ დაგეგმილი საქმიანობის შესახებ ინფორმაცია. ინფორმაცია უნდა გამოქვეყნდეს როგორც ცენტრალურ პერიოდულ ბეჭდვით ორგანოში, ისე იმ თვითმმართველი ერთეულის ადმინისტრაციული ტერიტორიის ფარგლებში არსებულ პერიოდულ ბეჭდვით ორგანოში (ასეთის არსებობის შემთხვევაში), სადაც დაგეგმილია საქმიანობის განხორციელება.

3. დაგეგმილი საქმიანობის შესახებ ინფორმაცია უნდა შეიცავდეს:

- ა) დაგეგმილი საქმიანობის მიზნებს, დასახელებასა და ადგილმდებარეობას;
- ბ) მისამართს, სადაც საზოგადოების წარმომადგენლებს შეეძლება დაგეგმილ საქმიანობასთან დაკავშირებული დოკუმენტების (მათ შორის, გზმ-ის ანგარიშის, ტექნიკური რეზიუმეს და არატექნიკური რეზიუმეს დოკუმენტური და ელექტრონული ვერსიების) გაცნობა;
- გ) საზოგადოების წარმომადგენელთა მოსაზრებების წარდგენის ვადას;
- დ) გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის მოწყობის დროსა და ადგილს.

4. საქმიანობის განმახორციელებელი ვალდებულია:

- ა) ბეჭდვით ორგანოში დაგეგმილი საქმიანობის შესახებ ინფორმაციის გამოქვეყნებიდან 3 დღის ვადაში ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოში, ხოლო ამ კანონის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში – აგრეთვე მშენებლობის ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოში წარადგინოს გზმ-ის ანგარიშის, დაგეგმილ საქმიანობასთან დაკავშირებით მომზადებული ტექნიკური რეზიუმეს და არატექნიკური რეზიუმეს დოკუმენტური და ელექტრონული ვერსიები;
- ბ) დაგეგმილი საქმიანობის შესახებ ინფორმაციის გამოქვეყნებიდან 45 დღის განმავლობაში მიიღოს და განიხილოს საზოგადოების წარმომადგენლებისაგან წერილობითი სახით წარმოდგენილი შენიშვნები და მოსაზრებები;
- გ) დაგეგმილი საქმიანობის შესახებ ინფორმაციის გამოქვეყნებიდან არა უადრეს 50 და არა უგვიანეს 60 დღისა მოაწყოს გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვა თავის მიერ დაგეგმილ საქმიანობასთან დაკავშირებით;
- დ) გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვაზე უზრუნველყოს შესაბამისი ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების, სამინისტროს, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს და სხვა დაინტერესებული ადმინისტრაციული ორგანოების წარმომადგენელთა წერილობითი მინვევა.

5. გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვაზე დასწრების უფლება აქვს საზოგადოების ნებისმიერ წარმომადგენელს.

6. გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვა ეწყობა იმ თვითმმართველი ერთეულის ადმინისტრაციულ ცენტრში, სადაც დაგეგმილია საქმიანობის განხორციელება.

კანონის მე-7 მუხლის თანახმად („გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის შედეგების გაფორმება“):

1. საქმიანობის განმახორციელებელი ვალდებულია გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვიდან 5 დღის ვადაში უზრუნველყოს გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის შედეგების შესახებ ოქმის გაფორმება, რომელიც დეტალურად უნდა ასახავდეს გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვისას გამოთქმულ შენიშვნებსა და მოსაზრებებს. ოქმს ხელს აწერენ საქმიანობის განმახორციელებელი (ან მისი უფლებამოსილი წარმომადგენელი) და შესაბამისი ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების, სამინისტროს და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს წარმომადგენლები (გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვაზე მათი დასწრების შემთხვევაში).
2. საქმიანობის განმახორციელებელი ეცნობა საზოგადოების წარმომადგენელთა წერილობით შენიშვნებსა და მოსაზრებებს და ითვალისწინებს მათ არგუმენტებს გზმ-ის ანგარიშის საბოლოო სახით ჩამოყალიბების პროცესში.
3. საქმიანობის განმახორციელებლის მიერ საზოგადოების წარმომადგენელთა შენიშვნებისა და მოსაზრებების გაუთვალისწინებლობის შემთხვევაში, საქმიანობის განმახორციელებელი ვალდებულია უზრუნველყოს შენიშვნებისა და მოსაზრებების გაუთვალისწინებლობის წერილობითი დასაბუთება და მათი ავტორისთვის (ავტორებისთვის) გაგზავნა. ეს წერილობითი დასაბუთება (შესაბამის წერილობით შენიშვნებთან და მოსაზრებებთან ერთად) საქმიანობის განმახორციელებელმა, გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის შედეგების ამსახველ ოქმთან და გზმ-ის ანგარიშთან ერთად, უნდა წარადგინოს ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოში (ხოლო ამ კანონის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში – მშენებლობის ნებართვის გამცემ ორგანოში). ამ პუნქტში აღნიშნული დოკუმენტები გზმ-ის ანგარიშის განუყოფელი ნაწილია.
4. გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის მოწყობის, მისი შედეგების გაფორმებისა და გზმ-ის ანგარიშის საბოლოო სახით ჩამოყალიბების შემდეგ, საქმიანობის განმახორციელებელი უფლებამოსილია ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოს (ხოლო ამ კანონის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში – მშენებლობის ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოს) ერთი წლის განმავლობაში, ამ კანონითა და საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული წესით წარუდგინოს განცხადება ნებართვის (ან მშენებლობის ნებართვის) მიღებასთან დაკავშირებით.

ხოლო, კანონის მე-8 მუხლის მე-4 პუნქტის თანახმად:

ამ კანონის მე-4 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში მშენებლობის ნებართვის მაძიებელმა მშენებლობის ნებართვის მისაღებად საჭირო დოკუმენტაციასთან ერთად მშენებლობის ნებართვის გამცემ ადმინისტრაციულ ორგანოში უნდა წარადგინოს შემდეგი დამატებითი დოკუმენტაცია:

- ა) დაგეგმილი საქმიანობის განხორციელების ადგილის სიტუაციური გეგმა (მანძილების მითითებით) – აღნიშნული დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის პირველ სტადიაზე;
- ბ) მოკლე ანოტაცია საქმიანობის შესახებ (ტექნიკური რეზიუმეს სახით). ეს დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის პირველ სტადიაზე;

გ) საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი ნორმების შესაბამისად შედგენილი გზმ-ის ანგარიში (5 ეგზემპლარად და ელექტრონული ვერსიით) – აღნიშნული დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიაზე;

დ) მოსალოდნელი ემისიების მოცულობა და სახეები (მაგნე ნივთიერებათა ზღვრულად დასაშვები გაფრქვევის/ჩაშვების ნორმების პროექტი (4 ეგზემპლარად) – აღნიშნული დოკუმენტაცია წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიაზე;

ე) განცხადება წარდგენილი განცხადების კონფიდენციალური ნაწილის შესახებ – აღნიშნული დოკუმენტი წარდგენილ უნდა იქნეს მშენებლობის ნებართვის გაცემის მეორე სტადიაზე.

შესაბამისად, არცერთი ნორმა, რომლის საფუძველზეც გამოცემული იყო საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი დაცვის მინისტრის 2016 წლის 19 თებერვლის #ი-91 ბრძანება დაცული არ ყოფილა.

7. წარმოდგენილი ადმინისტრაციული საჩივარი აკმაყოფილებს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით დადგენილ მოთხოვნებს, დაცულია ამ კოდექსის 181-ე მუხლით გათვალისწინებული საჩივრის ფორმა, მისი წარდგენის კანონით გათვალისწინებული 30 დღიანი ვადა, არ არსებობს ამავე კოდექსის 182-ე მუხლით დადგენილი ადმინისტრაციული საჩივრის მიღებაზე უარის თქმის საფუძვლები, ადმინისტრაციული საჩივარი წარმოდგენილია უფლებამოსილ ორგანოში, რის საფუძველზეც ვთხოვთ:

1. მიიღოთ ადმინისტრაციული საჩივარი წარმოებაში;
2. განიხილოთ ადმინისტრაციული საჩივარი ზეპირი მოსმენით საჩივრის შემომტანი პირის აუცილებელი მონაწილეობით;
3. ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის #ი-11 ბრძანება - „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა“-ს ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი 110“ რეკონსტრუქციის პროექტის გარემოზე ზემოქმედების შეფასებისაგან გათავისუფლების შესახებ“;
4. ბათილად იქნეს ცნობილი საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 19 თებერვლის №ი-91 ბრძანება - „სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა“-ს 110 კილოვატიანი (220 კილოვატიან გაბარიტებში) ელექტროგადამცემი ხაზის „დარიალი“-ს რეკონსტრუქციაზე, მშენებლობაზე და ექსპლუატაციაზე ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის დამტკიცების შესახებ“;

საჩივარზე დართული დოკუმენტების ნუსხა:

დანართი #1. - სს „საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემის“ მმართველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოვალეობის შემსრულებლის, გიორგი შარკოვის 2015 წლის 4 დეკემბერის # 5384/07 წერილი საქართველოს გარემოს და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს - 2 ფურცელი;

დანართი #2: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს 2015 წლის 14 დეკემბერის სხდომის ოქმი - 2 ფურცელი;

დანართი #3: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის მოადგილის მოვალეობის შემსრულებლის ეკატერინე გრიგალავას 2015 წლის 16 დეკემბერის #9136 წერილი სს

„საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემის“ მმართველთა საბჭოს თავმჯდომარის მოვალეობის შემსრულებელს გიორგი შარკოვს - 2 ფურცელი;

დანართი #4: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს გარემოზე ზემოქმედების სპეციალური საბჭოს 2015 წლის 28 დეკემბრის სხდომის ოქმი - 2 ფურცელი;

დანართი #5: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის ბრძანება #ი-11 – 1 ფურცელი;

დანართი #6: საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის 2016 წლის 5 იანვრის ბრძანება #ი-11 – 2 ფურცელი;

დანართი #7. 110 კვ ძაბვის ელექტროგადამცემი ხაზის "დარიალი"-ს რეკონსტრუქციის პროექტის (220 კვ ძაბვის ეგხ-ს გაბარიტებში) საერთო განმარტებითი ბარათი, რისკების ანალიზი, სავლე კვლევის შედეგები, ტექნოლოგიური ციკლის აღწერა და საქმიანობის განხორციელების ადგილის GIS კოორდინატები - 233 ფურცელი.

დანართი #8. ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნა #7 – 6 ფურცელი;

დანართი #9. საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის, გიგლა აგულაშვილის 2016 წლის 19 თებერვლის ბრძანება #ი-91 – 2 ფურცელი;

დანართი #10. საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტროს 2016 წლის 9 მაისის წერილი - 1 ფურცელი;

დანართი #11. პირადობის მოწმობის ასლი - 1 ფურცელი.

ფურცლების საერთო რაოდენობა - **254**

ადმინისტრაციული საჩივრის ავტორი:

ზაზა წიკლაური

30 მაისი, 2016