მწვანე ალტერნატივა

მისამართი: თბილისი, 0179, ფალიაშვილის ქ.№27/29, II სართული
ტელეფონი: (+995 32) 22 38 74 / 29 27 73
ფაქსი: (+995 32) 22 38 74
ელ-ფოსტა: greenalt@greenalt.org

№ 04 / 09 / 02-18
"6" ოქტომბერი, 2011

საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის უფროსს

ასოციაცია მწვანე ალტერნატივას

ადმინისტრაციული საჩივარი

გასაჩივრებული მოქმედება: საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის საქმისწარმოებისა და საკადრო საკითხთა სამსახურის უფროსის უარი ასოციაცია მწვანე ალტერნატივას მიერ 2011 წლის 19 ოქტომბრის განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის გაცემის შესახებ.

ადმინისტრაციული საჩივრის მოთხოვნა: დაევალოს საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის საქმისწარმოებისა და საკადრო საკითხთა სამსახურს ასოციაცია მწვანე ალტერნატივას მიერ 2011 წლის 19 ოქტომბრის განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის გაცემა.

გარემოებანი, რომელსაც ეფუძნება საჩივრის მოთხოვნა:

ფაქტობრივი გარემოებანი:

1. 2011 წლის 19 სექტმებერს მწვანე ალტერნატივამ საჯარო ინფორმაციის გაცემის მოთხოვნით მიმართა (განცხადების №04/09/02-17) საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის საქმისწარმოებისა და საკადრო საკითხთა სამსახურის უფროსს და მოითხოვა პრეზიდენტის ყველა იმ განკარგულების ასლის გადმოცემა, რომლითაც ცვლილებები და/ან დამატებები შევიდა საქართველოს პრეზიდენტის „ქ. თბილისის, რუსთავისა და მცხეთის სასმელი წყლით მომარაგების გაუმჯობესების ღონისძიებათა შესახებ" 2008 წლის 10 აპრილის 245 განკარგულებაში.
   მტკიცებულება: დანართი №1. ასოციაცია მწვანე ალტერნატივას 2011 წლის 19 სექტემბრის განცხადება.

2. წინამდებარე განცხადებით დადგენილი და დადასტურებულია, რომ მწვანე ალტერნატივას მიერ 2011 წლის 19 სექტემბერს მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაცია არ საჭიროებდა არც ა) სხვა დასახლებულ პუნქტში არსებული მისი სტრუქტურული ქვედანაყოფიდან ან სხვა საჯარო დაწესებულებიდან ინფორმაციის მოძიებასა და დამუშავებას; ბ) მნიშვნელოვანი მოცულობის ერთმანეთთან დაუკავშირებელი ცალკეული დოკუმენტების მოძიებასა და დამუშავებას; გ) სხვა დასახლებულ პუნქტში არსებულ მის სტრუქტურულ ქვედანაყოფთან ან სხვა საჯარო დაწესებულებასთან კონსულტაციას. მიუხედავად ამისა, მწვანე ალტერნატივას დღემდე არ მიუღია რაიმე შეტყობინება ინფორმაციის მოწოდებისათვის დამატებითი ვადის საჭიროების შესახებ და არც მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაცია, რაც წარმოადგენს წარმოადგენს ადმინისტრაციული ორგანოს გადაწყვეტილებას განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის შესახებ.

www.greenalt.org

საჩივრის სამართლებრივი საფუძვლები:

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 177.3 მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციული ორგანოს ქმედება, რომელიც არ არის დაკავშირებული ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემასთან გასაჩივრდება ამ თავით დადგენილი წესით. ამავე კოდექსის 180.2 მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციული ორგანოს ქმედება უნდა გასაჩივრდეს ერთი თვის ვადაში იმ დღიდან, როდესაც შესაბამისი დაინტერესებული მხარისათვის ცნობილი გახდა ამ მოქმედებათა განხორციელების ან განხორციელებისაგან თავის შეკავების შესახებ.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე–40 მუხლით ადმინისტრაციული ორგანოსათვის დაკისრებული ვალდებულების შესრულება არ გულისხმობს ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემას. ამავე კოდექსის 2.1 მუხლის თანახმად, ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ–სამართლებრივი აქტი არის ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ ადმინისტრაციული კანონმდებლობის საფუძველზე გამოცემული ინდივიდუალური სამართლებრივი აქტი, რომელიც აწესებს, ცვლის, წყვეტს ან ადასტურებს პირის ან პირთა შეზღუდული წრის უფლებებსა და მოვალეობებს. მოცემულ შემთხვევაში ადმინისტრაციული ორგანოს გადაწყვეტილება – უარი საჯარო ინფორმაციის გადმოცემაზე არ აწესებს, ცვლის, წყვეტს ან ადასტურებს პირის ან პირთა შეზღუდული წრის უფლებებსა და მოვალეობებს (ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის ერთ-ერთი ძირითადი ელემენტი). მაშასადამე, აღნიშნული გადაწყვეტილება ფორმალურ–სამართლებრივი თვალსაზრისით წარმოადგენს არა ადმინისტრაციულ–სამართლებრივ აქტს, არამედ ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ განხორციელებულ ისეთ ქმედებას, რომელიც არ გულისხმობს ადმინისტრაციულ–სამართლებრივი აქტის გამოცემას ანუ სახეზეა რეალაქტი, რომელიც გამოიხატა ადმინისტრაციული ორგანოს უმოქმედობაში, მის მიერ საჯარო უფლებამოსილების კანონდარღვევით განხორციელებაში, რაც სზაკ–ის 5.1 მუხლის შესაბამისად დაუშვებელია.

ადმინისტრაციულმა ორგანომ დაარღვია: ა) ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციის მე-10 მუხლი, რომლის თანახმად ყველას აქვს გამოხატვის თავისუფლება. ეს უფლება მოიცავს ადამიანის თავისუფლებას ჰქონდეს მოსაზრებანი, მიიღოს და გაავრცელოს ინფორმაცია და იდეები. ბ) საქართველოს კონსტიტუციის 24-ე მუხლი, რომლის თანახმად ყოველ ადამიანს აქვს უფლება თავისუფლად მიიღოს და გაავრცელოს ინფორმაცია, გამოთქვას და გაავრცელოს თავისი აზრი ზეპირად, წერილობით ან სხვა საშუალებით.

საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის საქმისწარმოებისა და საკადრო საკითხთა სამსახურის უფროსმა დაარღვია საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე–40 და 41–ე მუხლის მოთხოვნები. კერძოდ, ასოციაცია „მწვანე ალტერნატივას" არ გადმოსცა 2011 წლის 19 სექტემბრის განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაცია დადგენილ ვადაში, ასევე საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის შემთხვევაში მასვე ეკისრებოდა ვალდებულება გადაწყვეტილების მიღებიდან 3 დღის ვადაში წერილობით განემარტა განმცხადებლისათვის მისი უფლებები და გასაჩივრების წესი, ასევე უნდა მიეთითებინა ის სტრუქტურული ქვედანაყოფი ან საჯარო დაწესებულება, რომელთანაც წარმოებდა კონსულტაცია ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის გადაწყვეტილების მიღებისას, რაც მოცემულ შემთხვევაში არ შეუსრულებია.

წარმოდგენილი ადმინისტრაციული საჩივარი აკმაყოფილებს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით დადგენილ მოთხოვნებს, დაცულია ამ კოდექსის 181-ე მუხლით გათვალისწინებული საჩივრის ფორმა, მისი წარდგენის კანონით გათვალისწინებული 30 დღიანი ვადა, არ არსებობს ამავე კოდექსის 182-ე მუხლით დადგენილი ადმინისტრაციული საჩივრის მიღებაზე უარის თქმის საფუძვლები, რის გამოც გთხოვთ:

1. მიიღოთ ადმინისტრაციული საჩივარი წარმოებაში;
2. განიხილოთ ადმინისტრაციული საჩივარი ზეპირი მოსმენით საჩივრის შემომტანი პირების აუცილებელი მონაწილეობით;
3. დაევალოს საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის საქმისწარმოებისა და საკადრო საკითხთა სამსახურს ასოციაცია „მწვანე ალტერნატივასთვის" მის მიერ 2011 წლის 19 ოქტომბრის განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის – პრეზიდენტის ყველა იმ

www.greenalt.org

განკარგულების ასლის გადმოცემა, რომლითაც ცვლილებები და/ან დამატებები შევიდა საქართველოს პრეზიდენტის „ქ. თბილისის, რუსთავისა და მცხეთის სასმელი წყლით მომარაგების გაუმჯობესების ღონისძიებათა შესახებ" 2008 წლის 10 აპრილის 245 განკარგულებაში;

4. განიხილოთ საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე პასუხისმგებელი პირის დისციპლინური პასუხისმგებლობის საკითხი კანონით დადგენილი წესით და გაატაროთ შესაბამისი ღონისძიებები, მომავალში მსგავსი დარღვევების თავიდან აცილების მიზნით.

საჩივარზე დართული დოკუმენტების ნუსხა:

1. მწვანე ალტერნატივას 2011 წლის 19 სექტემბრის განცხადება №04/09/02-17 - 2 (ორი) ფურცელი;
2. ამონაწერი მეწარმეთა და არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეესტრიდან - 2 (ორი) ფურცელი;
3. წარმომადგენლობის უფლებამოსილების დამადასტურებელი რწმუნებულება - 1 (ერთი) ფურცელი;

წინასწარ გიხდით მადლობას თანამშრომლობისათვის.

პატივისცემით,

ნინო გუჯარაიძე
აღმასრულებელი დირექტორი

www.greenalt.org